

Antrag Nr. AN/0355/19

Herrn Oberbürgermeister
Neues Rathaus
Am Französischen Garten 1
29221 Celle

	am	TOP
VA	05.11.19	
FA		

Celle, 24.10.2019

Antrag: Vollkostenrechnung für die Erhebung von Straßenausbaubeiträgen

Die Regelungen von Straßenausbaubeitragssatzungen werden von betroffenen Mitbürgern als ungerecht betrachtet. Hohe Bemessungsgrundlagen bei Eck- und Großgrundstücken sowie die Höhe der tatsächlich entstandenen Ausbaukosten führen zu Beitragsrechnungen, die Betroffene in existenzielle Schwierigkeiten bringen.

Vielfältige Initiativen von Bürgervereinigungen und Verbänden und unterschiedliche Regelungen in den Ländern haben die Abschaffung der Straßenausbaubeitragssatzungen zum Ziel oder haben die entsprechenden landesrechtlichen Regelungen bereits abgeschafft. Die Landtagsfraktion der Freien Demokraten hat eine entsprechende Gesetzesinitiative ergriffen.

In den Bundesländern Mecklenburg-Vorpommern, Thüringen, Bayern, Hamburg, Brandenburg, Berlin und Baden-Württemberg werden keine Beiträge erhoben. In Schleswig-Holstein, Niedersachsen, Hessen, Rheinland-Pfalz, Saarland und Bremen können Beiträge erhoben werden. Nur in Sachsen-Anhalt und Nordrhein-Westfalen haben die Landesgesetzgeber eine Pflicht zur Beitragserhebung beschlossen.

Wir wollen die Abschaffung der Straßenausbaubeiträge in unserer Stadt. Vor diesem Hintergrund

- *beantragen wir die Erstellung einer Vollkostenuntersuchung, wie sie die Stadt Hannover durchgeführt hat (Anlage), um dem Rat die Netto-Belastung des Haushaltes für den Fall einer Abschaffung der Straßenausbaubeiträge zu verdeutlichen.*

Joachim Falkenhagen
Fraktionsvorsitzender

Dr. Udo Hörstmann
Fraktionsvorsitzender

Landeshauptstadt

Hannover

Informations-
drucksache

An den Stadtentwicklungs- und Bauausschuss (zur
Kenntnis)
An die Stadtbezirksräte 01 - 13 (zur Kenntnis)
An die Ratsversammlung (zur Kenntnis)

Nr. 3132/2017

Anzahl der Anlagen 2

Zu TOP

Ergebnis der Vollkostenerhebung zur Straßenausbaubeitragssatzung

Mit dieser Drucksache legt die Verwaltung den Ergebnisbericht der Vollkostenerhebung zur Straßenausbaubeitragssatzung aus dem Haushaltsbegleitantrag zur Drucks.-Nr. H-0186/2017 vor.

Der Bericht zur Vollkostenerhebung enthält eine Gegenüberstellung der Gesamteinnahmen und der Gesamtausgaben für die Erhebung von Straßenausbaubeiträgen in der Landeshauptstadt Hannover (LHH) für die letzten 5 Jahre im Zeitraum vom 01.01.2012 bis zum 31.12.2016. Die Betrachtung über mehrere Jahre ist sinnvoll, da das Beitragsaufkommen aber auch die Aufwendungen von Jahr zu Jahr schwanken.

Die anliegende detailliert entwickelte Kostenübersicht enthält alle Personalkosten der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter, die für die Erhebung der Straßenausbaubeiträge entweder unmittelbar oder mittelbar tätig sind. Zum Teil sind Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter vollumfänglich für die Erhebung von Straßenausbaubeiträgen tätig, zum Teil sind sie nur anteilig mit der Erhebung von Straßenausbaubeiträgen befasst und entsprechend berücksichtigt. Die Anteile werden aufgrund langjähriger Erfahrungen qualifiziert geschätzt. Die Personalkosten wurden auf die jeweilig für die Jahre geltenden Personaldurchschnittskosten der LHH nach der jeweiligen Eingruppierung oder Besoldung berechnet.

Danach enthält die Übersicht die als „Rechtskosten“ titulierten Aufwendungen des Fachbereiches Recht (OE 30) inklusive der Aufwendungen für die in den Jahren angefallenen Kosten für gerichtliche Verfahren, die anteiligen Personalkosten für juristische Beratung und die dadurch zusätzlich entstandenen Sachkosten.

Es folgen die anteiligen Sachkosten der für die Erhebung der Straßenausbaubeiträge unmittelbar tätigen Beschäftigten inklusive kalkulatorischer Kosten (kalkulatorische Abschreibungen für die Büroausstattung, kalkulatorische Miete bzw. Nutzungsentgelt), Reinigungskosten, IuK-Kosten, Fortbildungskosten, Post- und Fernmeldegebühren sowie Aufwendungen für Bürobedarf, Fachzeitschriften und -bücher sowie Drucksachen.

Im untersuchten Zeitraum wurde jährlich im Durchschnitt ein Einnahmeüberschuss von rund 1,14 Mio. € generiert. Dieser resultiert aus Gesamteinnahmen von im Durchschnitt rund 1,56 Mio. € pro Jahr abzüglich Gesamtausgaben von im Durchschnitt rund 0,42 Mio. € pro Jahr.

Wesentlicher Kostenfaktor sind die Personalkosten mit im Durchschnitt rund 0,37 Mio. € pro Jahr (resultierend aus Beitragssachbearbeitung mit vier Vollzeitstellen und einschließlich anteiliger Leitungsfunktionen für die Arbeitsgruppen- und Sachgebietsleitung, anteiliger technischer Sachbearbeitung sowie anteiliger Finanzbuchhaltung).

Die entstandenen Rechtskosten betragen im Durchschnitt rund 16 Tsd. € pro Jahr (inklusive der Kosten für Gerichtsverfahren, anteilige Personalkosten der Juristinnen / Juristen, allgemeine Sachkosten, Nutzungsentgelt sowie IuK- und Fortbildungskosten im Fachbereich Recht).

Die anteiligen Sachkosten für die Erhebung der Straßenausbaubeiträge betragen im Durchschnitt rund 30 Tsd. € pro Jahr. Die Details sind in der beigelegten Anlage 1 zu dieser Drucksache dargestellt.

Im Ergebnis sind die Gesamteinnahmen im Betrachtungszeitraum mehr als dreimal höher als die Gesamtausgaben bzw. der Einnahmeüberschuss ist deutlich mehr als doppelt so hoch wie die Gesamtausgaben. Eine grafische Darstellung hierzu ist dieser Drucksache in Anlage 2 beigelegt.

Die Kostenerhebung ist aus Sicht der Verwaltung sehr umfangreich und sehr realistisch für den betrachteten Zeitraum. In dem betrachteten Zeitraum sind eine Reihe verschiedener Straßenbaumaßnahmen aus dem gesamten Stadtgebiet Hannovers veranlagt worden. Ein unmittelbarer Bezug des Verwaltungsaufwandes zur jeweiligen Einnahmehöhe einer ganz bestimmten Straße ist jedoch nicht möglich, weil dieses eine differenzierte Kosten- und Leistungsrechnung mit spezifischen Leistungsaufzeichnungen erfordert, die aufgrund des damit verbundenen erheblichen, wirtschaftlich nicht zu vertretenden, Verwaltungsaufwandes nicht durchgeführt wird. Die Kostenerhebung ist aus Sicht der Verwaltung auch ohne differenzierte Kosten- und Leistungsrechnung aufgrund der fundierten und umfangreich betrachteten Kostengrößen und Verteilungsschlüssel sehr genau.

Die Gegenüberstellung der generierten Einnahmen aus Straßenausbaubeiträgen mit den Ausgaben belegt in deutlicher Form, dass die Anwendung der Straßenausbaubeitragssatzung in Hannover schon heute wirtschaftlich ist.

Nicht berücksichtigt sind die Einnahmen für das Sonderprogramm GiB. Hierdurch ist in den nächsten 7 bis 8 Jahren mit zusätzlichen Einnahmen von rund 20 Mio. Euro zu rechnen, die dann entsprechend den Durchschnitt der Einnahmen noch einmal deutlich erhöhen werden. Diesen Einnahmen stehen nach grober Abschätzung voraussichtlich zusätzliche Ausgaben von jährlich ca. 0,3 Mio. € gegenüber. Insofern kann für den genannten Zeitraum mit einem durchschnittlichen Einnahmeüberschuss von jährlich mindestens 3 Mio. € gerechnet werden.

Recherchen in anderen Großstädten zur Wirtschaftlichkeit der Straßenausbaubeitragssatzung haben ergeben, dass dort keine genaueren Angaben über die Kostensituation bzw. einen Wirtschaftlichkeitsvergleich gemacht werden können. Damit dürfte die vorliegende Erhebung wahrscheinlich im bundesweiten Vergleich sehr genau und umfangreich sein.

Berücksichtigung von Gender-Aspekten

Genderspezifische Aspekte sind durch diese Drucksache nicht betroffen.

Kostentabelle

Es entstehen keine finanziellen Auswirkungen.

66.03

Hannover / 15.12.2017

Vollkostenerhebung Straßenausbaubeitrag

Ausgaben	2012	2013	2014	2015	2016	Durchschnitt
Personalkosten						
3 x Sachbearbeitung (A10 Vollzeit)	186.408,00 €	187.707,00 €	200.661,00 €	208.200,00 €	210.846,00 €	198.764,40 €
1 x Sachbearbeitung (E09 Vollzeit)	53.693,00 €	57.305,00 €	56.640,00 €	58.240,00 €	58.125,00 €	56.800,60 €
Arbeitsgruppenleitung 66.03.2 (A11 anteilig)	51.821,25 €	52.081,50 €	54.951,75 €	57.217,50 €	57.795,75 €	54.773,55 €
Sachgebietsleitung 66.03 (A12 anteilig)	30.684,80 €	30.922,80 €	32.459,60 €	33.779,60 €	33.859,20 €	32.341,20 €
technische Sachbearbeitung (E10 anteilig)	20.924,75 €	22.129,45 €	21.679,35 €	23.057,30 €	23.055,20 €	22.169,21 €
Finanzbuchhaltung (E08 anteilig)	4.528,50 €	4.771,00 €	4.821,10 €	5.051,60 €	5.061,70 €	4.846,78 €
Summe Personalkosten	348.060,30 €	354.916,75 €	371.212,80 €	385.546,00 €	388.742,85 €	369.695,74 €
Rechtskosten						
Gerichtsverfahren	838,69 €	628,79 €	1.575,65 €	3.342,76 €	5.000,27 €	2.277,23 €
Personalkosten (Juristinnen / Juristen A14 anteilig)	11.536,63 €	11.623,25 €	12.016,00 €	12.557,00 €	12.853,13 €	12.117,20 €
Allg. Sachkosten, Nutzungsentgelt, IT, Fortbildung	1.594,56 €	1.141,84 €	1.448,88 €	1.218,15 €	1.146,69 €	1.310,02 €
Summe Rechtskosten	13.969,88 €	13.393,88 €	15.040,53 €	17.117,91 €	19.000,09 €	15.704,46 €
Sachkosten						
Nutzungsentgelt (kalkulatorische Miete)	3.264,36 €	3.119,39 €	4.484,11 €	3.223,40 €	3.316,09 €	3.481,47 €
Reinigung	1.182,52 €	1.246,49 €	1.183,76 €	820,02 €	1.053,82 €	1.097,32 €
luK-Kosten	18.866,86 €	18.198,11 €	20.431,11 €	19.814,12 €	21.567,65 €	19.775,57 €
Büroausstattung, kalk. Abschreibung	- €	668,93 €	668,93 €	668,93 €	668,93 €	535,15 €
Fortbildungskosten	3.762,00 €	1.378,00 €	2.340,00 €	2.347,00 €	2.165,00 €	2.398,40 €
Postgebühren	1.193,50 €	841,75 €	493,50 €	1.125,25 €	761,25 €	883,05 €
Fernmeldegebühren	392,82 €	392,82 €	373,68 €	361,68 €	417,42 €	387,68 €
Drucksachen, Bürobedarf, Zeitschriften, Bücher etc.	1.507,17 €	1.612,81 €	2.113,14 €	1.881,25 €	1.858,78 €	1.794,63 €
Summe Sachkosten	30.169,23 €	27.458,30 €	32.088,23 €	30.241,65 €	31.808,94 €	30.353,27 €
Gesamtausgaben	392.199,41 €	395.768,93 €	418.341,56 €	432.905,56 €	439.551,88 €	415.753,47 €
Gesamteinnahmen	1.535.050,93 €	1.991.122,78 €	978.742,66 €	1.142.180,97 €	2.143.644,04 €	1.558.148,28 €
Einnahmeüberschuss	+1.142.851,52 €	+1.595.353,85 €	+560.401,10 €	+709.275,41 €	+1.704.092,16 €	+1.142.394,81 €

Vollkostenerhebung SABS

